

提质增效进行时

# 山东垦利蹄疾步稳推进绩效管理改革

**本报讯** 2021年,山东省东营市垦利区财政局对社保基金中县区域城乡居民大病医疗保险大病救助项目开展重点绩效评价,探索建立社会保险基金绩效管理机制。至此,该区实现了一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算“四本预算”绩效管理全覆盖。

近年来,垦利区财政局抓住列入省预算绩效管理改革重点突破的契机,扎实推进各项预算绩效管理改革,成效显著。

一体推进,上下联动。对内,垦利区财政局构建协调顺畅的内部协同机制;对外,与审计、纪委等部门建立协同联动机制;向上,加强与上级部门的沟通,积极做好与省的工作衔接;向下,推动各部门同频共振。2020年,将预算绩效管理纳入区对部门高质量发展综合绩效考核体系,统筹全区之力一体推进预算绩效管理改革。

示范引领,点上求突破。一是开展项目全成本绩效管理试点。

该局选取社会关注度高、群众受益面广的公交车运行补贴、校车运营补贴、城乡环卫一体化等政府购买服务领域6个项目,通过梳理、分析项目成本变动,综合评价项目运营效益,评价结果引起区政府领导高度关注,为推动压减项目运营成本,提升财政资金使用效益创造了条件。

二是开展部门整体绩效管理试点,组织20个部门围绕部门职责、行业规划,梳理编制了战略目标和年度目标,选取4个部门开展部门整体绩效自评,引导部门不断强化绩效意识,提高绩效管理水平,加速推进建立全方位预算绩效管理格局。

三是开展地方政府债券项目重点绩效评价试点,选取1个政府债券项目开展事中绩效监控,1个项目进行财政重点评价。

过程管控,线上全贯通。一是扎紧事前评估关口,做实决策阶段结果应用。该局将事前评估作为项目入库的前置条件,凡是未经事前

评估的不得列入项目库。2020年,财政重点评估4个项目,评估金额6385万元,经评估压减投资851万元,发挥了绩效管理提升财政资源配置效率的作用。

二是抓实事中监控跟踪,做实执行阶段结果应用。按照无目标不预算,有目标必审核的原则,财政部门组织对绩效目标的完整性、规范性、合理性、匹配度进行“一对一”审核;将审核结果与预算安排挂钩,绩效目标审核未通过的原则上不安排预算,强化绩效目标“硬约束”,从源头上看紧“钱袋子”。开展部门绩效监控,对预计当年无法执行和难以实现预期目标的项目及时纠偏,按照规定程序调整项目预算或绩效目标。

三是强化事后评价监督,做实决算阶段结果应用。将评价结果作为预算安排和政策调整的重要参考。对评价结果为“优”的项目支出,根据需求和财力可能,优先给予保障;对评价结果为“良”和“中”的项目支出予以适当压减资金预算。

所有项目评价结果随决算公开,接受社会监督。

增速提质,面上求拓展。一是项目支出绩效目标管理全覆盖。该局对2021年区级预算安排的发展类、业务类项目支出全部编制预算绩效目标,涉及资金15亿元,实现项目支出绩效目标管理全覆盖,并实现绩效目标与预算编制、审核、批复和公开的同步。

二是项目支出绩效运行监控全覆盖。对2021年全部项目支出实施绩效目标和预算执行“双监控”,实现项目支出部门绩效运行监控全覆盖,提高了预算执行效率和资金使用效益。

三是项目支出绩效自评和部门评价全覆盖。对2020年度区级预算安排的所有项目全部进行绩效评价。聚焦覆盖面广、社会关注度高的领域,选取12个重点项目实施重点绩效评价,评价金额3亿元。督导预算部门针对评价发现的问题加强整改落实,并将评价结果作为下年度安排预算的重要依据。(垦财)

六中全会精神在基层

# 河南郑县推动学习贯彻走实走心

**本报讯** 河南省郑县财政局认真学习贯彻党的十九届六中全会精神,把全会精神作为推动脱贫攻坚后评估、预算编制、安全生产等重点工作的强大动力。

郑县财政局推动学习贯彻工作往“实”里走,将党的十九届六中全会精神学得好、领悟好、实践好,全力以赴抓收入、强管理、挖潜增收、争资金。

项,兜牢“三保”底线,持之以恒增进民生福祉。同时,推动学习贯彻工作往“心”里走。以全会精神武装财政干部头脑,持续深化党史学习教育,夯实机关作风建设,以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉,不断提高财政服务水平和治理能力,全力推动财政工作实现新突破,展现新作为。

(贾非非)

信息速递

# 湖南株洲经开区优化营商环境促发展

**本报讯** 2021年,湖南省株洲经济开发区财政局聚焦政策保障、融资环境、公平竞争、优化服务等方面改革创新,全力优化营商环境,促进企业发展。

株洲经开区财政局全面落实减税降费政策,通过“降成本+减负担”双向发力,“资金+政策”双轨并行,助力企业爬坡过坎。落实预留采购份额、价格评审优惠等措施,支持中小企业发展。对照公平竞争审查标准,对政府采购领域妨碍统一市场和公平竞争的规定及做法进行清理,清查各类备选库、名录库、资格库,保障企业平等参与政府采购活动的权利。

对涉及拨付企业的资金,该局做到即审即付,对区级部门涉及优化营商环境的相关支出,在部门综合预算中予以统筹保障。建立健全项目清单台账,加强重大项目投融资策划。建立直达资金管理监控机制,提高直达资金拨付时效,确保直达资金直接惠企利民。提升项目评审效率,实现三个“一次性”,即政府投资预算评审所需资料及流程事前一次性告知,政府投资预算评审委托过程一次性审核,政府投资预算评审环节一次性办结。全年累计完成项目评审169个,送审金额12.76亿元,审减率9.6%。

(何宗佑)



小康路上

# 安徽濉溪智慧型生态农贸市场开门迎客

近日,安徽省濉溪县智慧型生态农贸市场开门迎客。该市场是重点招商引资项目,包含智能巡检系统、智能农贸管理平台、商户信息展示屏、多功能食品检测设备、智慧支付、特色餐饮、便民服务、生活超市等服务功能。

图为市民在市场选购蔬菜。cnsphoto供图

# 广西大化严监管确保财政资金安全运行

**本报讯** 2021年,广西壮族自治区大化瑶族自治县财政局加强日常监督、内部监督、会计信息质量监督及专项业务检查,完成16家单位(企业)财政监督检查,查出问题资金19137.62万元。其中,检查处理后纠正17490.28万元,会计信息失真金额961.88万元,追缴资金685.46万元。

大化县财政局开展预算决算公开情况专项检查,覆盖面达100%,推动全县提升预决算公开工作。开展财政资金监督管理和安全生产检查,堵塞资金安全漏洞,严肃财经纪律,规范财务管理,促进各部门强化责任意识,切实落实预算资金财务管理的主体责任,从源头上防范廉政风险。

该局聚焦专项检查,重点对新增政府专项债券资金、工业和信息化

展专项资金及医疗救助资金3项资金的分配、管理、使用和绩效情况进行检查评价。开展政府性债务违规问题自查自纠,防范化解政府性债务风险。加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理,建立健全长效机制,确保各类财政补贴资金规范、精准、及时、安全发放到补贴对象手中。开展补贴政策清理和资金清理整合,形成县级补贴政策清单,目前已梳理出全县惠民惠农政策121条,有力确保了各项惠民惠农政策落地见效。

该局将检查发现的问题向相关主管部门进行通报,推动问题整改到位。同时,将检查结果与财政资金分配挂钩,对检查发现的问题直接扣减相关单位下年度部门预算额度,放大财政监督的成效。

(黄运超 蓝克)

# 江苏常州培育优势产业放大“智造”新动能

**本报讯** 2021年,江苏省常州市财政局对智能制造装备、新能源汽车及汽车核心零部件等五大战略性新兴产业项目兑现奖励资金2.75亿元,间接拉动技改投资40.57亿元,有效推进了优势产业高端化、规模化、集群化发展。

常州市瞄准“国际化智造名城、长三角中轴枢纽”城市定位,围绕建设优势产业集聚发展生态圈,持续完善扶持政策,助力锻造“智造”名城新优势。

市财政局以科创资金“饱和式”投入,促进科技创新与实体经济深度融合,提升优势产业高质量发展内生动力。投入科创财政性

资金约103亿元,设立首期规模100亿元的常州龙城科创发展基金、60亿元的常州天使投资引导基金,创设首期规模5000万元的中以常州创新园天使投资专项资金,首设集成电路产业发展专项资金5000万元等。聚焦产业发展需求,重点围绕人才引育、载体构建、平台打造、园区建设、企业培育、产出应用、金融服务等方面精准支持,形成创新链、产业链、人才链有效融合的支撑体系,促进从基础研究至产业化扩散的良性循环发展。2021年,常州入选全国首批民营经济示范创建城市。

常州系统构建从孵化培育、成

长扶持到推动壮大的优质中小企业梯度培育格局。建立市级专精特新企业培育库,对认定的市级专精特新企业给予20万元奖励。对新认定国家制造业单项冠军和国家专精特新“小巨人”企业、省级专精特新“小巨人”企业,分别给予100万元、30万元奖励。同时,对以上国家、省级认定企业,按对地方贡献增幅给予奖励。截至目前,全市累计培育国家专精特新“小巨人”企业28家,省级专精特新“小巨人”企业172家,市级专精特新企业78家;国家制造业单项冠军24家,位居全国地级市第一。

此外,支持小型微型企业创业

创新示范基地和中小企业公共服务平台提升服务水平,为中小企业提供技术创新、上市辅导、创新成果转化与应用、数字化智能化改造等“点对点”服务。争创国家级、省级资质的,市财政分别给予50万元、30万元奖励。依托常州市创新创业服务平台,线上集成提供政策服务、金融服务、商城服务、交易服务等,为优势产业发展壮大营造良好环境。截至2021年底,依托双创平台吸纳入驻投融资服务机构915家、服务注册会员5.4万家,在线发布各类信息7.3万余条,累计完成融资项目1.4万项,融资金额近750亿元。(苏妍)

# 浙江浦江扎实推进“四好农村路”建设

**本报讯** 记者李存才 通讯员黄婕 何丹剑报道 今年,浙江省浦江计划投入“四好农村路”建设资金8931.5万元。其中,提升改造资金2141.5万元,大中修63.12公里,投资6790万元。

“这几年出门越来越方便,路也好走了。”黄宅镇古塘村党支部书记张权说,原来出门经常“灰头土脸”,如今不仅路修好了,道路两旁还种上树,路面也有专人管理。

近年来,浦江县政府全面落实相关补助政策,坚持建管养运并重的

理念,扎实推进高水平“四好农村路”建设。现已建成浦南街道、大畈乡等7个“四好农村路”市级示范乡镇。

该局将通过道路建设与村级“一事一议”项目有机结合,按1:1比例给予项目实施村相应补助。村级按照项目申报、集中评审、择优立项、规模控制的原则选择“一事一议”建设项目。2021年,浦江财政安排村级“一事一议”项目专项资金2824万元,实施项目49个,其中通组道路建设项目26个,总投资1537万元。

2021年,浦江县委紧紧围绕农村

公路“建好、管好、护好、运营好”总目标,深入推进公路养护保洁“机器换人”,二级以上公路全部实现机械化、精细化、常态化保洁。同时,创新“雨天冲洗”保洁方式,实现事半功倍效果。乡村公路养护管理纳入年度工作目标责任制考核,同时采取平时巡查和定期检查相结合的办法,强化乡村公路养护管理,延长“四好农村路”的使用寿命。县财政每年安排农村公路养护经费372万元,根据年度考核结果补助给养护单位。截至目前,浦江全县有各级路

长、信息员、养护员共749名。

浦江财政优先从服务特色村、特色产业和全域旅游工作角度进行谋划,全力保障“四好农村路”建设项目计划,通过四通八达的农村道路网络,让各方资源得以畅通无阻,做到“筑巢引凤”“花开蝶来”。

下一步,浦江县委将以“义浦同城”为支点,着力打通断头路、瓶颈路,以实施补短板、促发展、强管养、重示范、夯基础、保安全为重点,全面高标准、高标准、高质量推进“四好农村路”建设。

# 云南保山健全预算绩效管理制度体系

**本报讯** 2021年,云南省保山市财政局将各类预算绩效管理制度按照全面实施预算绩效管理的总体要求,进行创新、完善和融合,形成了市级全面实施预算绩效管理系列制度,包含5个办法。

预算事前绩效评估管理暂行办法明确了事前评估对象,对立项的必要性、投入的经济性、目标的合理性、实施方案的可行性进行客观公正的评估,评估通过方可纳入市级财政预算项目库,未开展事前绩效评估的或评估不通过的,不得纳入市级财政预算项目库。

预算绩效目标管理暂行办法解决了部门整体及项目资金预算绩效目标如何设置和管理的问题。通过绩效目标的设立,将部门整体和部门使用的项目资金在一定期限内需达到怎样的产出和效果进行具体量化,并对绩效目标的审核、批复、调整与应用作出规定,明确设置合理的绩效目标是进入市级财政项目库的前置条件,绩效目标审核未通过的,不得安排预算。

预算绩效运行监控管理暂行办法明确了监控的范围和内容,监控的

方式、流程以及结果应用,要求对监控发现的问题和风险及时纠正,督促整改,确保绩效目标如期实现,问题较为严重无法整改完成的,将在调整预算中调减或收回。

预算绩效评价管理暂行办法明确了绩效评价职责分工、范围和方式。主要对市级预算资金及其使用主体的支出行为、产出和效果情况进行客观公正的评价,并形成评价结果。解决单位绩效自评、部门评价以及财政评价“评什么、怎么评”的问题。

预算绩效评价结果应用暂行办法详细规定了单位自评、部门评价以及财政评价结果应用的条件和范围,明确将绩效评价结果与预算安排、政策调整、资金分配、绩效考核等方面挂钩,建立绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩机制,切实做到“花钱必问效、无效必问责”。同时对绩效评价结果的报告和公开流程作出规定,完善了绩效评价信息公开机制,提高了财政资金使用配置的透明度。

(何燕虹)