



江苏省人力资源和社会保障厅办公室文件

苏人社办〔2019〕2号

省人力资源社会保障厅办公室 关于印发《全省人力资源社会保障系统 “人才工作解放思想大讨论”活动 实施方案》的通知

各设区市人力资源社会保障局，昆山市、泰兴市、沭阳县人力资源社会保障局，各处室、直属单位：

《全省人力资源社会保障系统“人才工作解放思想大讨论”活动实施方案》已经厅领导同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

江苏省人力资源和社会保障厅办公室

2019年3月18日

（此件不公开）



全省人力资源社会保障系统“人才工作 解放思想大讨论”活动实施方案

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推进人才工作思想再解放、改革再深入、工作再抓实，现就全省人力资源社会保障系统组织开展“人才工作解放思想大讨论”活动制定如下方案：

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面落实省委十三届五次全会决策部署，准确把握新时代解放思想的本质要求，自觉与新思想对标找差，自觉从新思想中寻求举措，持续推动人才工作解放思想向实处着力向深处拓展，激励新时代新担当新作为，为进一步强化人才工作高质量发展提供思想保障。

二、学习内容

（一）习近平总书记关于人才工作的系列重要论述

1. 习近平总书记在全国组织工作会议上的讲话摘要
2. 习近平总书记在中央经济工作会议上的讲话摘要
3. 习近平总书记在中央深改委第六次会议上的讲话摘要
4. 习近平总书记在中共中央政治局会议上的讲话摘要
5. 习近平总书记在民营企业座谈会上的讲话摘要
6. 习近平总书记视察江苏系列重要指示精神

（二）中央和省委省政府有关指示要求

7. 陈希部长在2019年全国组织部长会议上的讲话摘要
8. 张纪南部长在全国人力资源和社会保障工作会议暨人社

扶贫工作座谈会讲话摘要

9. 省委书记娄勤俭在中共江苏省委十三届五次全会上的讲话摘要

10. 省委书记娄勤俭在省政协十二届二次会议上的讲话摘要；吴政隆省长在省第十三届人民代表大会第二次会议作的《政府工作报告》摘要

11. 省委书记娄勤俭在2018年全省组织工作会议上的讲话摘要

12. 省委书记娄勤俭在省委全面深化改革委员会第五次会议上的讲话摘要

13. 省委书记娄勤俭、副省长郭元强在《基于江苏劳动力供给变化的财政政策研究》上的重要批示

14. 郭文奇部长在2018年全省组织工作会议、在2019年全省组织部长会议上的讲话摘要

15. 郭文奇部长在省人才工作领导小组2019年度（扩大）会议上的讲话摘要

（三）省委“解放思想大讨论”有关内容

16. 省领导对解放思想有关讲话精神和指示要求

17. 省委办公厅关于印发《省委常委会开展解放思想大讨论活动方案》的通知

18. 省委办公厅“解放思想大讨论”专题《情况与建议》等系列内容

（四）中央和省部关于人才扶贫工作的系列部署要求

19. 习近平总书记在参加打好精准脱贫攻坚战座谈会上的讲话

话摘要

20. 习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上的讲话摘要

21. 张纪南部长在全国人力资源社会保障扶贫工作电视电话会议的讲话摘要

22. 省委书记娄勤俭主持省委常委会学习贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚工作的重要指示精神

（五）党风廉政建设有关讲话精神

23. 习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上的讲话摘要

24. 省委书记娄勤俭在十三届省纪委四次全会上的讲话摘要

25. 省纪委书记、省监委主任蒋卓庆在十三届省纪委四次全会上的讲话摘要

（六）省厅有关人才工作部署要求

26. 戴元湖厅长在全省人力资源社会保障工作会议上的讲话

27. 戴元湖厅长在全省人力资源社会保障扶贫工作会议上的讲话

28. 戴元湖厅长在全省人力资源社会保障系统人才工作座谈会上的讲话

29. 朱从明副厅长在全省人力资源社会保障系统人才工作座谈会上的讲话

三、讨论提纲

1. 如何正确看待当前我省人才“有高原无高峰”现象，进一步提升人力资源供给质量，促进我省经济高质量发展？

2. 如何认清人力资源社会保障部门在“五坚持五提升”人才工作中的职能定位，努力展示新形象、体现新作为、创造新业

绩？

3. 如何围绕人才培养、评价、流动、激励四大机制建设，着力破除人才体制机制障碍，向用人主体放权、为人才松绑，更好释放用人主体和人才活力？

4. 如何实施更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策，努力做到“聚天下英才而用之”？

5. 如何更好地为民营经济发展提供人才集成支持服务？

6. 如何建成全省统一的人才公共服务体系？

7. 如何加大人才扶贫工作力度，为决胜脱贫攻坚战作出应有贡献？

8. 如何进一步加强党风廉政建设，着力打造一支高素质人才工作队伍？

四、方法步骤

“人才工作解放思想大讨论”活动贯穿全年人才工作始终，计划分动员部署、学习讨论、查摆问题、整改落实和总结交流等 5 个阶段实施。

（一）动员部署。2 月中旬，省厅机关集中一周时间率先组织开展“人才工作解放思想大讨论”活动。2 月底前，召开会议，在全省人力资源社会保障系统进行动员部署。3 月底前，各设区市人力资源社会保障部门结合工作实际部署开展“人才工作解放思想大讨论”活动。

（二）学习讨论。根据省厅部署要求，各地各单位组织全体工作人员展开学习讨论，重点抓好五个方面规定内容的学习。要充分发挥党员领导干部领学促学和支部主体作用，健全经常学、

长期学的制度安排，落实系统学、深入学的部署要求，推动党员干部在学懂弄通做实上下功夫，真正做到学思用贯通、知信行统一。

（三）查摆问题。对照活动规定的八个方面问题，结合工作实际，深入查找工作理念、工作环节、工作方法、工作程序等方面存在的短板和不足。要边学习讨论，边查摆问题，并列出问题清单。

（四）整改落实。针对问题清单，研究制定整改举措。要边查摆问题，边整改落实，切实从思想深处、从把握规律的层面去认识问题、分析问题、解决问题，以点带面，抓住要害、集中发力、持续用劲。

（五）总结交流。年底前，省厅组织召开会议，总结活动开展情况，交流各地各单位解放思想的好经验好做法，集中展示系统上下人才工作解放思想的成果。各地各单位都要积极组织撰写解放思想心得体会文章，省厅将对体会文章整理汇编成册。

五、有关要求

各级人力资源社会保障部门要按照活动方案部署要求，以高度的政治担当，强烈的行动自觉，切实把深入解放思想作为干事创业、推动高质量发展的战略性、基础性工作，专门研究部署，作出具体安排，抓常抓细抓长，一级抓一级，层层压实责任，层层抓好落实。各级人力资源社会保障部门党员领导干部要在解放思想上发挥“关键少数”的带头作用，带动一班人、影响一层人、激励一群人。全省人力资源社会保障系统从事人才工作的每一名党员干部都要积极投身“人才工作解放思想大讨论”活动，做到解

放思想没有局外人。通过持续大讨论，列出分批问题清单，研究整改落实举措，形成一批解放思想成果。各地各单位要加大活动宣传力度，省厅将加强跟踪指导和检查督查，确保活动有力有序开展。

附件：人才工作解放思想大讨论问题清单（第一批）

附件

“人才工作解放思想大讨论”问题清单（第一批）

问题 1：如何提升人力资源供给质量，服务江苏高质量发展？

解决问题思路举措：开展系列调研活动，加强理论研究。联合省级有关部门，邀请第三方专家团队，成立专门工作小组，围绕我省人力资源供给现状、存在问题，高质量发展对人力资源的具体要求，促进人力资源进一步向人力资本转化等问题进行深入研究，形成调研报告。

推进时序进度安排：3月至4月成立工作小组，起草论证调研方案；5月至6月，开展系列调研活动，加强理论研究；7月至8月，研究起草调研报告；9月提交《提升人力资源供给质量，为江苏高质量发展提供支撑和保障》调研报告。（责任处室单位：人才开发办、职业能力建设处、专业技术人员管理处、专家和国际合作处）

问题 2：在人才公共服务领域，“互联网+”和人才大数据建设不能很好满足当前人才管理服务信息化的需求。

解决问题思路举措：加快“江苏人才信息港”建设进程，以“大港口、大吞吐、大容量、大航运”为总要求，率先在全国建立规模最大、架构最完整、数据最权威的人才大数据平台。充分运用大数据、云计算、互联网等当代信息技术，建设“一网、一中心、一

平台”，实现数据共享、预测预警、业务不见面审批等功能，用大数据技术创新人才人事工作体制机制。

推进时序进度安排：6月底前，全面开通运行“江苏人才信息港”；三季度、四季度，实现省人才工作领导小组各有关成员单位和各市、县（区）人才数据互联互通。（责任处室单位：人才开发办、厅人才工作领导小组相关成员单位）

问题3：乡村人才资源供给能力不足，如何促进各类人才“上山下乡”投身乡村振兴？

解决问题思路举措：制定出台《关于服务乡村振兴 加强乡村人才队伍建设的意见》，加大乡村人才引进、培养力度，完善评价、流动、激励政策。将乡村人才纳入相关人才项目计划，健全乡村人才职业发展体系，将乡村人才纳入专业技术更新培训工程、职业技能提升行动计划。建立全省乡土人才高级职称评审委员会，组织开展乡土人才职称评审。加大“三支一扶”计划等基层服务项目和政府购买基层岗位力度，实施高校毕业生基层成长计划。组织开展高层次专家服务基层系列活动。着力解决基层事业单位招聘难问题，做好农村订单定向医学生培养、乡村教师定向培养工作。完善基层专业技术人员“定向评价、定向使用”机制，鼓励引导人才向基层一线流动。

推进时序进度安排：二季度赴有关地区开展调研；三季度完成意见初稿；四季度进行修订完善，提请厅长办公会审议后印发执行。（责任处室单位：专业技术人员管理处、人力资源市场处、

职业能力建设处、专家和国际合作处、事业单位人事管理处)

问题 4：如何实施更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策，努力做到“聚天下英才而用之”？

解决问题思路举措：一是聚焦我省经济社会发展重点产业领域，加强人才统计监测，绘制人才地图。二是以“中国江苏人才创新创业大赛”“海外高层次人才江苏行暨创新创业大赛”“高校院所专家人才江苏行”“江苏省留学回国人员创新创业计划”等重大人才工程项目为抓手，重点引进一批具有国际视野、引领创新发展的急需紧缺人才智力。三是依托海外引才引智工作站、海外华人社团组织，发布我省海外高层次人才及项目需求。四是鼓励支持各地举办各具特色的人才活动，彰显地域特色、产业特色，突出重点，打造精品品牌，营造全省人社系统引才聚才强大声势。

推进时序进度安排：全年度，按时序推进“中国江苏人才创新创业大赛”“海外高层次人才江苏行暨创新创业大赛”“高校院所专家人才江苏行”“江苏省留学回国人员创新创业计划”等重大人才工程项目。（责任处室单位：人才开发办、厅人才工作领导小组相关成员单位）

问题 5：事业单位工作人员晋升难仍然在一定程度上存在；缺乏有效的奖励激励措施，考核形式不够丰富，考核结果运用不够；高层次人才引进渠道还不够通畅。

解决问题思路举措：一是认真落实《关于全面深化新时代教

师队伍建设改革的实施意见》，会同省教育厅研究制定中小学、幼儿园、中等职业学校岗位管理有关政策措施。二是研究制定省属事业单位岗位设置和人员聘用有关问题的处理意见。探索研究事业单位较高等级管理岗位设置办法。研究探索在事业单位设置特设岗位，不受岗位总量及专业技术岗位结构比例、数量、等级的限制。三是做好县以下事业单位管理岗位职员等级晋升实施工作。四是会同省委组织部研究制定《事业单位工作人员奖励规定》实施细则。五是修改完善人才调配政策口径。

推进时序进度安排：3—5月份会同省教育厅分片区、分层次、分类型开展调研，并形成初稿；6—7月份多形式、多层次征求意见；8—9月份出台。（责任处室单位：事业单位人事管理处、人力资源市场处）

问题 6：促进民营人力资源服务机构发展的政策滞后、具体创新政策举措不多。

解决问题思路举措：加强调研和政策研究，制定出台关于促进民营人力资源服务机构高质量发展的实施意见、实施人力资源服务领军人才培养计划等。

推进时序进度安排：3月对民营人力资源服务机构发展情况进行调研；6月研究起草促进民营人力资源服务企业高质量发展意见；9月出台意见。（责任处室单位：人力资源市场处）

问题 7：博士后工作体制机制不够完善，吸引集聚优秀博士后人才政策优势不明显，没有真正激发博士后人才创新创业活力。

解决问题思路举措：出台实施《关于推动博士后工作高质量发展的意见》，创新博士后人才引进、培养和使用激励机制。实施新一轮博士后科研资助计划，突出资助重点，加大经费支持力度，提升博士后人才培养质量。组织开展博士后名校招引系列活动，为设站单位引进博士后搭建平台。加强博士后载体建设，制定《江苏省博士后流动站、工作站、博士后创新实践基地评估管理办法》，实行规范管理。加强博士后创投中心建设，促进博士后科研成果转化。

推进时序进度安排：上半年，出台《关于推动博士后工作高质量发展的意见》，下发《江苏省博士后流动站、工作站、博士后创新实践基地评估管理办法》。4月底前组织博士后科研资助计划申报，5月份组织专家评审，6月底前实施到位。5月和11月集中组织开展博士后人才招聘活动。（责任处室单位：专家和国际合作处）

问题 8：引导和吸引年轻人进技校、当技工的政策措施没有完全落地，有待进一步营造尊重技能人才的社会氛围。

解决问题思路举措：一是全面改善技术工人待遇。以省委办公厅、省政府办公厅名义出台《关于提高技术工人待遇的实施意见》。组织评选第二届江苏技能大奖，增强技术工人岗位对劳动者的吸引力。二是加快建设高水平技工院校。加强省重点技师学院建设，制定出台全面推行企业新型学徒制实施意见，壮大产业工人队伍。三是大力弘扬培育工匠精神。强化职业精神培养，开展

世界青年技能日、职业教育活动周、开学第一课等活动，营造尊重劳动、崇尚技能的良好氛围。

推进时序进度安排：一、二季度推动出台《关于提高技术工人待遇的实施意见》；一季度会同财政厅开展企业新型学徒制调研，起草推行企业新型学徒制的实施意见和操作流程初稿，二季度征求省、市有关单位意见，修改完善后印发实施方案及操作流程，建设 2-3 所重点技师学院；7 月在全社会开展世界青年技能日活动，9 月在技工院校开展以工匠精神为主题的开学第一课活动，营造尊重劳动、崇尚技能的良好氛围。（责任处室单位：职业能力建设处）

问题 9：职业技能培训与打造高技能领军人才存在脱节现象，针对性、有效性需要进一步提高。

解决问题思路举措：一是加快推行终身职业技能培训制度。以省政府名义出台《关于推行终身职业技能培训制度的实施意见》，深入推进职业技能培训市场化改革，健全终身职业技能培训政策和组织实施体系，大规模开展职业技能培训。二是推动落实职业技能提升行动计划实施细则。推动各地出台配套实施意见，按季度总结进展情况，加强分析研究，推广典型经验。三是加快推进职业培训市场化改革。落实政府购买紧缺职业（工种）培训成果补贴，发布 2019 年高技能人才培训补贴紧缺型职业（工种）目录，组织开展高级技师岗位技能提升培训，扩大职业技能培训规模。四是实施高技能人才培养“青苗计划”。2019 年全省试点开设 18 个“青苗班”，培养储备更多产业梯队技能人才。

推进时序进度安排：一、二季度推动出台《省政府关于推行终身职业技能培训制度的实施意见》，加快推进职业培训市场化改革，二季度组织开展 2019 年度紧缺型职业（工种）调研，三季度组织测算 2019 年度紧缺型职业（工种）培训成本并发布 2019 年高技能人才培训补贴紧缺型职业（工种）目录，四季度组织开展高级技师岗位技能提升培训；三季度验收 18 个“青苗班”，培养更多高素质技能人才。（责任处室单位：职业能力建设处）

问题 10：在国家大幅减少职业资格背景下，如何构建满足各类技能劳动者需求的技能人才评价体系。

解决问题思路举措：一是建立健全以职业资格评价、职业技能等级认定和专项职业能力考核为主要内容的技能人才评价制度。二是制定我省职业技能鉴定工作规范，逐步实现定期定点考核模式。三是对接新产业新业态，开发 30 个专项职业能力考核规范和考核题库。四是将国外职业技能比照认定工作纳入到技能人才分类评价工作中，并做好与技能人才评价体系之间的相互衔接。

推进时序进度安排：一季度公布首批职业技能等级认定单位和首批国（境）外职业技能比照认定目录；开发 30 个专项职业能力考核规范。二季度启动全年职业技能鉴定技术资源开发修订工作，出台我省职业技能鉴定工作规范；开展国（境）外职业技能比照认定工作，核发相应职业资格或职业技能等级证书；开发 30 个专项职业能力配套题库。三季度审定部分职业标准、题库；省市共同做好专项职业能力考核拓展工作。四季度试点准入类职业

“定时定点”考试。根据全年国（境）外职业技能比照认定情况，动态调整比照认定目录，向社会公布。（责任处室单位：省职业技能鉴定中心）

